

## **Le groupe local “Attac Pays d’Aix”**

**vous propose un café citoyen suivi d'un débat à propos de :**

### **L’A.G.C.S.**

**(Accord Général sur le Commerce des Services)**

**une bombe à retardement de l’OMC  
contre les services publics  
et la démocratie,  
au profit des multinationales**

*Diaporama réalisé à partir d'un travail en commun Attac Pays d’Aix, Attac Sud Luberon et Attac Vallée d’Apt.*

# Plan de l'exposé

## 1 – L'O M C (Organisation Mondiale du Commerce)

- Historique
- Fonctionnement

## 2 – L'AGCS (Accord général sur le commerce des services)

- Les services concernés
- Les dangers
- Les négociations actuelles

## 3 – Les mobilisations d'ATTAC

# Naissance de l'OMC

**1947 :** Signature par 33 pays du **GATT (Accord Général sur le Commerce et les Tarifs douaniers)** qui a pour but de faciliter les échanges. Série de cycles de négociations (dont le Kennedy round, le Tokyo round, ...)

**1994 :** Fin de l'Uruguay Round et signature des accords de Marrakech.

**1-1-1995 : Naissance effective de l'OMC**

**Siège :** Genève

**Pays membres :** 149

**550 fonctionnaires internationaux** qui travaillent à plein temps pour l'OMC

**Directeur général :** 1999 Mike MOORE (Nouvelle Zélande)  
2002 Supachai PANITCHPAKDI ( Thaïlande)

# FONCTIONNEMENT DE L'OMC

Conférences ministérielles :	1 ministre représentant par pays
Réunion 1 fois tous les 2 ans :	<b>novembre 1999 Seattle USA</b> <b>novembre 2001 Doha QATAR</b> <b>septembre 2003 Cancun Mexique</b>

**Un pays = une voix**

**En pratique** la vraie gestion politique revient au conseil général, composé des représentants permanents. Les petits pays ont des difficultés matérielles pour être représentés

**Pour l'Union européenne,**  
**le commissaire chargé du commerce est Pascal LAMY**

**L'ORD** (Organe de règlement des différends)

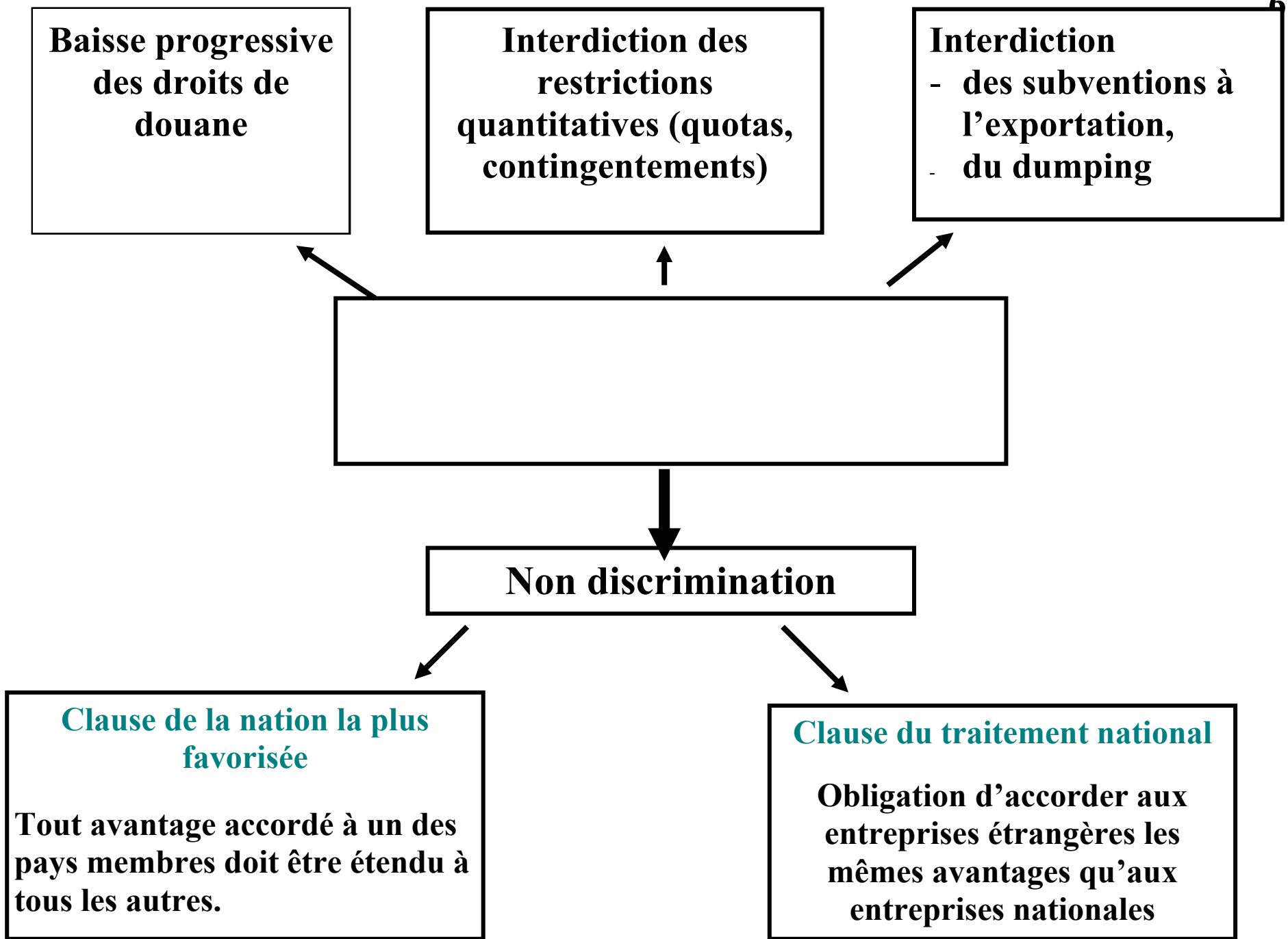
- Il arbitre les conflits entre les pays
- Ses décisions s'imposent et peuvent entraîner des sanctions

A GENÈVE

# MAISON “ OMC ”

## Plan de l'acte final du cycle de l'Uruguay

<b>I Acte final</b>	<b>II Annexe 1 A</b> 1- Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce 1994	<b>II Annexe 1 A</b> 2- Protocole de Marrakech : annexe à l'accord général sur les tarifs douaniers et le commerce, 1994	<b>II Annexe 1 A</b> 3- Accord sur l'agriculture	<b>II Annexe 1 A</b> 4- Accord sur l'application des mesures sanitaires et phytosanitaires	<b>II Annexe 1 A</b> 5- Accord sur les textiles et les vêtements
<b>II Annexe 1 A</b> 6 - Accord sur les obstacles techniques au commerce	<b>II Annexe 1 A</b> 7 - Annexes sur les mesures concernant les investissements et liées au commerce	<b>II Annexe 1 A</b> 8 - Accord sur la mise en œuvre de l'art. VI de l'accord général de 1994	<b>II Annexe 1 A</b> 9 - Accord sur la mise en œuvre de l'art. VII de l'accord général de 1994	<b>II Annexe 1 A</b> 10 - Accord sur l'inspection avant expédition	<b>II Annexe 1 A</b> 11 - Accord sur les règles d'origines
<b>II Annexe 1 A</b> 12 - Accord sur les procédures de licences d'importation	<b>II Annexe 1 A</b> 13 - Accord sur les subventions et les mesures compensatoires	<b>II Annexe 1 A</b> 14 - Accord sur les sauvegardes	<b>II Annexe 1 B</b> <b>A. G. C. S.</b>	<b>II Annexe 1 C</b> Accord sur les aspects de propriété intellectuelle qui touchent au commerce	<b>II Annexe 2</b> <b>Accord sur les règles et procédures de règlements des différends (O.R.D.)</b>
<b>II Annexe 3</b> Mécanismes d'examen des politiques commerciales	<b>II Annexe 4</b> Accords commerciaux plurilatéraux	<b>II Annexe 4 a</b> Accord sur le commerce des aéronefs civils	<b>II Annexe 4 b</b> Accord sur les marchés publics	<b>II Annexe 4 c</b> Accord international sur le secteur laitier	<b>II Annexe 4 d</b> Accord international sur la viande bovine



# Les services qui relèvent de l'AGCS :

## 12 secteurs

<p><b>1</b> Services professionnels</p> <p>Services aux entreprises</p>	<p><b>2</b> Télécommunications et communication</p>	<p><b>3</b> Construction et engineering</p>	<p><b>4</b> Distribution</p>
<p><b>5</b> Éducation</p>	<p><b>6</b> Environnement (eau, déchets, air.)</p>	<p><b>7</b> Finances (banques, assurances, services financiers.)</p>	<p><b>8</b> Santé et Secteur social</p>
<p><b>9</b> Tourisme et voyage</p>	<p><b>10</b> Culture, Divertissements et sports</p>	<p><b>11</b> Transports (rail, route, air, eau et pipeline...)</p>	<p><b>12</b> Autres services (poste, énergie, recherche et développement)</p>

# **Les services qui relèvent de l'AGCS :**

## **160 sous secteurs**

### **Parmi les sous secteurs :**

- **Services juridiques, comptabilité, banques, crédits, assurances et opérations de bourse.**
- **Commerce de gros et détail, BTP, architecture, décoration, services immobiliers.**
- **Génie civil, Recherche et développement .**
- **Services immobiliers, postes et télécommunications., audiovisuel, techniques d'information et informatique.**
- **Voyages, hôtels, restaurants.**
- **Voirie, enlèvement et traitement des ordures, assainissement, protection du paysage,**
- **Spectacles, bibliothèques, archives, musées.**
- **Édition, impression, publicité**



## 4 modes de fourniture des services

<p style="text-align: center;"><b>1</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Fourniture transfrontières</b></p> <p>Ex. : services bancaires par Internet, programmes de télévision par satellite</p>	<p style="text-align: center;"><b>2</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Consommation à l'étranger</b></p> <p>Ex : étudiants à l'étranger, séjours de touristes à l'hôtel à l'étranger</p>
<p style="text-align: center;"><b>3</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Présence commerciale</b></p> <p>Ex : filiales d'entreprises étrangères</p>	<p style="text-align: center;"><b>4</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Présence temporaire de personnes physiques</b></p> <p>Ex : infirmières, comptables, enseignants, informaticiens ....</p>

### **DANGER :**

**En associant le mode 3 et le mode 4, des agences d'intérim internationales proposent des contrats "off-shore" qui contournent la législation du travail des pays d'accueil.**

**C'est ce qui se passe fréquemment dans la marine marchande.**

# Les dangers de l'AGCS pour les services publics



**Mais**

*I - 3 - c) Un “service fourni dans l’exercice du pouvoir gouvernemental” s’entend de tout service qui n’est fourni **ni sur une base commerciale, ni en concurrence avec un ou plusieurs fournisseurs de services.** ”*

# Les dangers de l'AGCS pour la démocratie

L'OMC peut contraindre un État à modifier sa réglementation intérieure

*Partie I – Article premier*

*“1 - L'accord s'applique aux **mesures** des Membres qui affectent le commerce des services ”*

*Partie VI – Article XXVIII – a*

*“ Le terme “ **mesure** ” s'entend de toute mesure prise par un Membre, que ce soit sous forme de **loi, de réglementation, de règle, de procédure, de décision administrative, ou de toute autre forme.** ”*

*Partie I – Article premier*

*(...)*

*3 a) Les “ **mesures des membres** ” s'entendent des mesures prises par :*

- i) des gouvernements et administrations **centraux, régionaux ou locaux** ; et*
- ii) des organismes non gouvernementaux lorsqu'ils exercent des **pouvoirs délégués** par des gouvernements ou administrations **centraux, régionaux ou locaux***

## Par ailleurs

### *Partie II – Article III : Transparence*

“ (...)

3. Chaque membre informera le Conseil du commerce des services dans les **moindres délais**, et au moins **chaque année**, de l'adoption de toutes les **nouvelles lois, réglementations ou directives administratives**, ou de toutes les **modifications des lois, réglementations ou directives administratives existantes**, qui affectent notablement le commerce des services visés par les engagements spécifiques qu'il a souscrits au titre du présent accord. ”



### *Partie II – Article VI Réglementation intérieure*

“ (...)

4 – Afin de faire en sorte que les **mesures** en rapport avec les prescriptions et procédures en matière de qualification, les normes techniques et les prescriptions en matière de licences ne constituent pas **des obstacles non nécessaires au commerce des services**, le Conseil du commerce des services élaborera, par l'intermédiaire des organismes appropriés qu'il pourra établir, toutes disciplines **nécessaires**. Ces disciplines viseront à faire en sorte que ces prescriptions, entre autres choses :

a) (...)

b) ne soient pas **plus rigoureuses qu'il n'est nécessaire** pour assurer la qualité du service. ”

.

**Enfin**

*Article VI Réglementation intérieure*

*(...)*

*2 a) Chaque Membre maintiendra, ou instituera aussitôt que possible, des **tribunaux** ou des **procédures judiciaires, arbitraux ou administratifs** qui permettront, à la demande d'un fournisseur de services affecté, de **réviser** dans les moindres délais les décisions administratives affectant le commerce des services et, dans les cas où cela sera justifié, de prendre des **mesures correctives** appropriées. Dans le cas où ces procédures ne seront pas indépendantes de l'organisme chargé de prendre la décision administrative en question, le Membre fera en sorte qu'elles permettent en fait de procéder à un révision objective et impartiale.*

# STRUCTURE DE L'AGCS

**BUT** : “ élever progressivement le niveau de libéralisation du commerce des services ”  
(art. 19)

**MOYEN** : “ par des séries de négociations successives qui auront lieu périodiquement ”  
(art. 19)

## OBLIGATIONS GÉNÉRALES

- Clause de la nation la plus favorisée (NPF) , avec des “ exemptions ”
- Transparence
- Réglementation intérieure
- Subventions

## ENGAGEMENTS SPÉCIFIQUES

- Accès au marché, avec des “ limitations ”
- Traitement national (TN) avec des “ restrictions ”.

# Calendrier des négociations de l'AGCS

**1995 – 2000** Premier cycle de négociations

**2000 – 2005** Deuxième cycle de négociations

**Novembre 2001** Lancement à **DOHA** du cycle intitulé “cycle du développement”

**30 juin 2002** **Phase des demandes** : chaque État membre doit avoir fait connaître à ses partenaires ce qu'il attend en matière “d'ouverture”

**31 mars 2003** **Phase des offres** : Chaque État membre doit avoir fait connaître à ses partenaires les secteurs “offerts” (engagements)

**Septembre 2003** : Conférence ministérielle de **CANCUN** (Mexique) : lancement des négociations multilatérales.

**31/12/2004** Fin du cycle et ratification de l'accord.

**Dès 2005** Poursuite de la libéralisation qui doit “s'élever” aux cours de nouveaux cycles de négociations.

# LES CONTENUS DES NÉGOCIATIONS

**DEMANDES** adressées par l'U E à 109 pays (dont 94 pays pauvres)

- suppression de réglementations entravant les investissements étrangers
- demandes “ offensives ”, notamment dans le secteur relatif à l'eau

**OFFRES** adressées par l'U E aux autres membres de l'OMC

- ouvertures selon les modes 3 et 4
- engagements dans la plupart des secteurs (ex. la poste) mais rien de nouveau en ce qui concerne l'éducation, la santé, l'audiovisuel.
- exception culturelle renouvelée pour une période illimitée mais contestation de la part des États Unis.



# LES REVENDICATIONS D'ATTAC

- **Transparence**
- **MORATOIRE et ÉVALUATION de l'impact de l'AGCS**
- **Subordination de l'OMC aux chartes internationales**
- **Retrait du domaine de l'AGCS des secteurs comme l'eau, la santé, l'éducation, la culture , le logement, l'énergie ....**
- **Abrogation de l'article I 3 c, pour exclure très explicitement les services publics de la portée de l'AGCS.**

**L'A.G.C.S.(Accord Général sur le Commerce des Services):  
une bombe à retardement de l'OMC contre les services publics et la démocratie, au profit des multinationales**

*Plan de l'exposé réalisé au Café Attac Citoyen d'Aix du 14 mai 2003*

**Titre de l'exposé (Transparent 1))**

**Annonce du plan ((T 2)**

**1 – L'O M C (Organisation Mondiale du Commerce)**

- **Historique (T 3)**
- **Fonctionnement (T4)**  
L'ORD  
La maison " OMC " à Genève (T 5)
- **Grands principes du GATT, de l'OMC et de l'AGCS (T 6)**

**2 – L'AGCS (Accord général sur le commerce des services)**

- **Les services qui relèvent de l'AGCS**
  - **12 secteurs (T 7)**
  - **160 sous secteurs (T 8)**
  - **4 modes de fourniture des services (T 9)**
- **Les dangers**
  - **pour les services publics (art. I 3 b) et I 3 c) ) (T 10)**
  - **pour la démocratie**  
" Mesures " auxquelles s'appliquent l'accord (art. I 1, XXVIII a) et I 3 a) (T 11)  
" Transparence " (art. III) et Réglementation intérieure (art. 6)  
(T 12 et 13)
- **Structure de l'AGCS (T 14)**  
But, moyen, obligations générales et engagements spécifiques.
- **Les négociations actuelles**
  - **Calendrier (T 15)**
  - **Contenus (T 16)**  
Les demandes  
Les offres

**3 – Les revendications et mobilisations d'ATTAC**

- **Revendications (T 17)**
- **Mobilisations**

